

# Концепция развития библиотечного дела Республики Карелия до 2020 года и на период до 2025 года

## I. Общие положения

Концепция развития библиотечного дела в Республике Карелия до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Концепция) основывается на базовых статьях Конституции Российской Федерации, определяющих права граждан на свободный доступ к информации независимо от их социального положения и места жительства. При разработке Концепции учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующего правоотношения человека и общества в области культурной политики и библиотечного дела, а также основные общественно-рекомендательные документы Российской библиотечной ассоциации и Библиотечной Ассоциации Республики Карелия.

Концепция признается общественно-государственным документом для разработки системы мер по поддержке и развитию библиотечного дела в Республике Карелия. В настоящее время профессиональное библиотечное сообщество России рассматривает библиотеки как демократичный социокультурный институт и информационную базу развития культуры, современного информационного общества и социально-экономического развития территории и считает, что состояние библиотечного обслуживания является показателем уровня культуры общества. Это мнение разделяют и поддерживают специалисты различных библиотек Республики Карелии.

В контексте Концепции слово «книга» применяется как документ библиотечного фонда, независимо от формы его публикации и места предоставления в пользование.

### 1.1. Статистическая информация о библиотеках Республики Карелия.

По данным Всероссийской переписи библиотек, проведенной в 2011 году, в Республике Карелия действовала 571 библиотека различных организационно-правовых форм и форм собственности, из них 41% составляли общедоступные библиотеки (235 единиц), которыми пользовалось 70% пользователей библиотек.

Основной объем библиотечных услуг населению Республики Карелия на 01 января 2015 года оказывают 212 общедоступных библиотек, среди них: 3 республиканские библиотеки – Национальная библиотека Республики Карелия, Детская библиотека Республики Карелия имени В.Ф. Морозова, Карельская республиканская библиотека для слепых, которые являются для библиотек Республики Карелия методическими центрами по организации информационно-библиотечного обслуживания различных категорий пользователей. Библиотечное обслуживание населения муниципальных образований Республики Карелии обеспечивают 209 общедоступных библиотек, из них 84 библиотеки входят в состав культурно-досуговых учреждений. Именно общедоступные библиотеки сегодня обеспечивают

свободный доступ к информации каждому человеку по месту жительства. В целом на одну общедоступную библиотеку приходится 2980 жителей.

Среди библиотек Карелии 51% (292 единицы) составляют библиотеки учреждений высшего, среднего профессионального, общего и дополнительного образования (далее – библиотеки образовательных организаций), в которых по данным Всероссийской переписи библиотек 2011 года обслужено 25% пользователей от их общего количества по Республике Карелия. Библиотеки образовательных организаций обеспечивают преемственность информационно-библиотечного обслуживания с общедоступными библиотеками и направлены на сопровождение образовательной деятельности, а также являются центрами распространения знаний, культуры, духовного и интеллектуального общения. Крупнейшая библиотека Республики Карелия – Научная библиотека федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» выполняет функции методического центра для библиотек высших и средних профессиональных учебных заведений Республики Карелия.

## 1.2. Определение назначения Концепции как общественно-государственного документа развития библиотечного дела в Республике Карелия.

Основная цель Концепции – определение перспективных и стратегических направлений, миссии, целей и задач развития библиотечного дела Республики Карелия, создание механизмов превращения библиотек в современный, адекватный ожиданиям общества, культурный, информационный, интеллектуальный и просветительский ресурс развития Республики Карелия.

Основная концептуальная идея – создание условий для развития современной эффективной системы библиотечного обслуживания населения Республики Карелия.

Основные принципы библиотечного обслуживания библиотеками Республики Карелия:

- социальная направленность и планомерность развития библиотечного дела на основе норм федерального, регионального и муниципального законодательства;

- обеспечение доступности библиотек и информации для всех групп населения;

- экономическая целесообразность и эффективность использования библиотечных ресурсов на основе их кооперирования (объединения), координации деятельности библиотек разных ведомств по обеспечению прав граждан на свободный доступ к информации, корпоративности и консолидации библиотечного сообщества и следования основной концептуальной идее развития библиотечного дела в Российской Федерации и Республике Карелия.

### 1.3. Важнейшие функции библиотек Республики Карелия.

В настоящее время деятельность библиотек Республики Карелия направлена на выполнение как основных функций: формирование, сохранение и предоставление населению в пользование документов из библиотечных фондов, так и приоритетных социальных библиотечных функций: кумулятивная, мемориальная, социальная, культурная, информационная и когнитивная. Все функции библиотек реализуются с учетом роли библиотек в современном обществе, места в системе библиотечного обслуживания населения Карелии, особенностей обслуживаемой территории, возможностей библиотек, запросов населения и состояния ресурсов.

Для всех библиотек Республики Карелии в условиях глобальной техногенной цивилизации приоритетные социальные библиотечные функции направлены на обеспечение гуманистической миссии библиотек, выполняющих ценностно-ориентационные, морально-этические, культурно-экологические и просветительские функции.

Сущность каждой из библиотек Республики Карелия, независимо от их ведомственной принадлежности, проявляется в сборе и хранении социально значимых документов и удовлетворении культурных и информационных потребностей населения. У каждой из библиотек республики определена основная категория пользователей, особенности профиля формирования фондов и ответственность в хранении библиотечного фонда Республики Карелия как части единого библиотечного фонда Российской Федерации.

### 1.4. Основные модели библиотечного обслуживания населения Карелии.

В настоящее время организация библиотечного обслуживания населения Республики Карелия осуществляется по месту жительства и учебы, в том числе с использованием мобильного обслуживания и удаленного доступа к ресурсам библиотек.

Основное библиотечное обслуживание населения по месту жительства осуществляют общедоступные библиотеки. Развитие и оптимизация библиотечной сети общедоступных библиотек в Республике Карелия в 2010-2014 годах происходило обосновано и не противоречило «Методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года №1767-р.

По состоянию на 01 января 2015 года в 14-ти из 18-ти муниципальных районов и городских округов существующие формы библиотечного обслуживания полностью (на 100%) соответствуют рекомендуемой нормативной сети библиотек. Центральные библиотеки 14-ти из 18-ти муниципальных районов и городских округов обеспечивают реализацию функций библиотечного обслуживания населения в соответствии с нормами современного библиотечного законодательства.

Творческое направление содержания деятельности общедоступных библиотек Карелии представлено различными специализациями деятельности библиотек:

- главная библиотека Республики Карелия – Национальная библиотека Республики Карелия – развивается как Центральная библиотека субъекта Российской Федерации, методический центр для библиотек Республики Карелия, научно-исследовательское учреждение по библиотековедению и национальной библиографии, сочетает функции Общедоступной и Научной библиотеки;

- Карельская республиканская библиотека для слепых сочетает функции Специальной и Общедоступной библиотеки: участвует в комплексной системе реабилитации инвалидов, используя средства культуры, искусства, социокультурные и адаптированные библиотечные технологии;

- Олонецкая Национальная библиотека – Центральная библиотека Олонецкого национального муниципального района специализируется как центр сохранения и популяризации карельского языка;

- библиотеки, носящие имена писателей (Детская библиотека Республики Карелия имени В.Ф. Морозова, Петрозаводская ЦГБ им. Д.Я. Гусарова, Петрозаводская ЦГДБ им. В. Данилова, Городская библиотека №3 им. Н.Клюева Петрозаводской ЦБС, Медвежьегорская ЦГБ им. И. Федосовой, Калевальская ЦРБ им. А. Пертунена, Кондопожская ЦРБ им. Б.Е.Кравченко), развиваются как мемориальные библиотеки;

- библиотеки - музеи (Шуерецкая сельская библиотека Беломорского муниципального района, Боровская сельская библиотека Калевальского национального муниципального района) приоритетным направлением деятельности определили сохранение и популяризацию документального наследия народов Карелии и своей территории;

- библиотека - центр здорового образа жизни (Золотецкая сельская библиотека Беломорского муниципального района) средствами библиотечной работы пропагандирует здоровый образ жизни и предоставляет услуги пользования тренажерным залом;

- библиотека - центр экологического просвещения (Сосновецкая сельская библиотека Беломорского муниципального района) целенаправленно проводит мероприятия по экологическому просвещению;

- библиотеки - центры социально-культурной адаптации мигрантов / межкультурного сотрудничества (Беломорская ЦРБ, Сегежская ЦРБ, Олонецкая НБ, Кондопожская ЦРБ, Пудожская ЦРБ, Сортавальская ЦРБ; Медвежьегорская ГБ, Костомукшская ЦГБ, Питкярантская ГБ) оказывают информационную поддержку мигрантам и ведут культурно-просветительскую деятельность среди национально-культурных автономий и обществ;

- библиотеки - центры правовой и социально-значимой информации (более 50 библиотек, имеющих доступ в Интернет и справочно - поисковые правовые системы) осуществляют информационную поддержку социально-

экономического развития территорий; на базе 5 районных библиотек функционируют Общественные приемные Главы Республики Карелия (ранее – Общественные приемные «Диалог») в Беломорском, Калевальском национальном, Кондопожском, Лоухском, Пудожском муниципальных районах.

В структуру ряда общедоступных библиотек решениями учредителей введены новые подразделения и направления деятельности: архивное дело (Костомукшская ЦГБ, Сегежская ЦРБ), районная газета (Костомукшская ЦГБ, Муезерская ЦРМБ), администрирование сайта органов местного самоуправления (Костомукшская ЦГБ, Муезерская ЦРМБ), кинообслуживание (Суоярвская ЦРБ). Библиотеки становятся многофункциональными учреждениями культуры.

В конце 2014 года создана первая Модельная сельская библиотека на базе Сосновецкой сельской библиотеки Беломорской ЦБС.

В 2013-2014 годах началось создание виртуальных читальных залов в общедоступных библиотеках административных центров муниципальных районов и городских округов и подключение к Национальной электронной библиотеке.

Библиотеки образовательных организаций Республики Карелии развиваются как часть информационно-образовательной среды организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и выполняют функции библиотечного обслуживания всех участников образовательных отношений в условиях введения федеральных государственных образовательных стандартов. Библиотеки образовательных организаций позиционируются как информационно-библиотечные центры с рабочими зонами, оборудованными читальными залами и книгохранилищами, обеспечивающими сохранность книжного фонда, медиатеками. В современных условиях одним из направлений совместной деятельности и социального партнёрства в сельской местности может стать создание совместного социокультурного информационного центра (комплекса) на базе общеобразовательной организации.

## **II. Анализ состояния и проблемы библиотечного дела Карелии.**

### **2.1. Анализ выполнения «Концепции развития библиотечного дела в Республике Карелия на период до 2010 года».**

«Концепция развития библиотечного дела в Республике Карелия на период до 2010 года» была принята на I съезде библиотекарей Республики Карелия 25 марта 2002 года и направлена на формирование качественно новой, адекватной ожиданиям пользователей системы библиотечного обслуживания и вхождение библиотечных информационных ресурсов республики в российское и мировое информационное пространство.

За период действия Концепции с 2002 по 2010 годы в организации библиотечного обслуживания населения произошли серьезные качественные и организационные изменения.

Республиканские и центральные библиотеки муниципальных районов и городских округов в конце XX века – первом десятилетии XXI века как приоритетное направление развивали информатизацию библиотечной деятельности. По состоянию на 01 января 2015 года 46,9% общедоступных библиотек подключены к сети Интернет. Произошли качественные изменения в деятельности центральных общедоступных библиотек муниципального уровня и стала развиваться специализация библиотек. Активная проектная и инновационная деятельность библиотек позволяет привлекать ежегодно в среднем от 2% до 4% дополнительных средств от общих затрат на организацию библиотечного обслуживания.

Библиотеки разных ведомств республики успешно участвуют в реализации крупных федеральных проектов модернизации библиотек: Реконструкция Национальной библиотеки Республики Карелия, ЛИБНЕТ (создание Сводного электронного каталога библиотек России), АРБИКОН (межбиблиотечный абонемент и доставка документов, межрегиональная аналитическая роспись статей, создание сводного каталога периодики библиотек России), «Модельные библиотеки», «Мобильное библиотечное обслуживание отдаленных населенных пунктов», «Книжные памятники», «Сохранение библиотечных фондов», создание системы доступа к Национальной электронной библиотеке и др.

Стало развиваться современное мобильное обслуживание в отдаленных населенных пунктах и обслуживание удаленных пользователей. Посещения Интернет-сайтов библиотек составляет в среднем около 30% в структуре посещений (обращений). Справочное и информационное обслуживание населения получило новое развитие и осуществляются с использованием ресурсов сети Интернет, развиваются различные электронные услуги. Началось создание электронных каталогов на фонды библиотек. Объем электронного каталога составляет 2563,0 тысяч библиографических записей.

Профессиональное сообщество Республики Карелии объединилось в Библиотечную Ассоциацию Республики Карелия, которая стала важным общественным профессиональным объединением библиотек разных ведомств и инструментом библиотечной адвокации во взаимоотношениях с органами власти и общественными организациями.

Отличительной особенностью организации современного библиотечного обслуживания населения является объединение различных библиотек Карелии на основе единого программного обеспечения в Корпоративную библиотечную систему «Фолиант – Карелия», в которую входят 36 библиотек разных ведомств (юридические лица), включая библиотеки образовательных учреждений, научные и другие библиотеки.

Библиотеки Республики Карелия на уровне Российской Федерации традиционно имеют высокий уровень показателей по охвату населения библиотечным обслуживанием, корпоративному развитию процессов информатизации, внедрению новых форм библиотечного обслуживания, использованию единых правил и методики учета библиотечной деятельности.

В тоже время особенности реализации административной и бюджетной реформ, изменение правового положения библиотек стали определяющими факторами развития этих учреждений. Проявились негативные тенденции библиотечного обслуживания, характерные для библиотечного дела России: падение уровня чтения, сокращение книжного рынка, риск дегуманизации библиотечного обслуживания и развития общества, свертывание библиотечной сети, «размывание» библиотечной деятельности в библиотеках, вошедших в состав культурно-досуговых учреждений, стремительное развитие информационной среды и её неконтролируемость, снижение уровня финансирования библиотек, падение престижа библиотечной профессии.

В целом «Концепция развития библиотечного дела в Республике Карелия на период до 2010 года» была успешно реализована. В Республике Карелия сложилась система библиотечного обслуживания, библиотечные информационные ресурсы Карелии вошли в российское и мировое информационное пространство и активно используются жителями Карелии, России и многих зарубежных стран.

Однако отсутствие последующей Концепции на период 2010-2014 годов стало сдерживающим фактором поступательного и бескризисного развития библиотечного дела Республики Карелия и снижало качество управленческих решений в указанной сфере, в особенности на муниципальном уровне. Поэтому на современной этапе объективно возрастает важность принятия данной Концепции как базового документа по развитию библиотечного дела Республики Карелия.

## 2.2. Анализ состояния законодательной базы библиотечного дела Республики Карелия.

Правовые основы деятельности библиотек Республики Карелия определены в Федеральном Законе от 29 декабря 1994 года №78-ФЗ «О библиотечном деле» и Федеральном законе от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законе Республики Карелия от 30 декабря 2005 года №952-ЗРК «О культуре» и Законе Республики Карелия от 20 декабря 2013 года №1755-ЗРК «Об образовании», нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Карелия, муниципальных образований Республики Карелия. В 2014 году Указом Президента Российской Федерации утверждены «Основы государственной политики», в котором перед библиотеками поставлены новые задачи возрождения интереса к чтению.

В настоящее время в Российской Федерации и Республике Карелия обсуждаются ряд новых законопроектов по вопросам культуры и библиотечного дела, проекты профессиональных и национальных стандартов по библиотечному делу, нормативные документы муниципальных образований по реализации библиотечных полномочий и др. Принятие новых документов потребует внесения изменений в законодательную и нормативную базу развития библиотечного дела Республики Карелия.

### 2.3. Достигнутые показатели библиотечного обслуживания, состояние ресурсной базы библиотек и основные проблемы.

Общекультурной тенденцией библиотечного обслуживания в Российской Федерации и Республики Карелия является снижение интереса к чтению в связи с глобализацией средств массовой информации, бурным развитием индустрии развлечений, сети Интернет, которые вытесняют чтение как источник получения информации и форму досуга.

За последние 5 лет (период 2010-2014 годов) на фоне сокращения численности населения Республики Карелия на 1,7% отмечается отрицательная динамика многих абсолютных показателей деятельности общедоступных библиотек: число библиотек сократилось на 15%, число пользователей сократилось на 20%, число посещений сократилось на 26%, число книговыдач сократилось на 21%. Основным качественным показателем востребованности общедоступных библиотек – посещаемость на одного пользователя – за этот же период остается на уровне около 6 раз на одного пользователя. Средняя посещаемость на одного жителя составляет за этот же период около 4 раз. Процент охвата населения республики библиотечным обслуживанием по общедоступным библиотекам составляет 62,1%, что стабильно превышает средний процент обслуженного населения в России за последние пять лет.

В 4-х муниципальных районах: Лахденпохском, Питкярантском, Медвежьегорском и Прионежском – существующая сеть общедоступных библиотек не соответствует рекомендуемой нормативной сети, отсутствуют центральные районные межпоселенческие библиотеки. В 2015 году начался процесс передачи полномочий по библиотечному обслуживанию с уровня сельских поселений на уровень районов.

Тревожным фактором организации библиотечного обслуживания детей является постоянное снижение сети детских библиотек. За период 2010-2014 годов сеть детских библиотек сократилась на 47%.

В организации библиотечного обслуживания населения в муниципальных образованиях наблюдаются диспропорция и неравенство в обеспеченности ресурсами.

В 6-ти из 18-ти муниципальных районах и городских округах уровень обеспеченности сетью общедоступных библиотек не отвечает нормативной потребности. Более чем в 70 общедоступных библиотеках библиотечные специалисты работают на условиях неполного рабочего дня, что значительно снижает уровень доступности библиотечного обслуживания. Охват населения библиотечным обслуживанием колеблется от 25% до 86% при среднереспубликанском 62,1%. Удовлетворенность населения библиотечным обслуживанием составляет около 83%, при этом в ряде муниципальных районов изучение качества библиотечного обслуживания не проводится. Доля библиотек, подключенных к сети Интернет, в среднем составляет 35%, при этом в 8-ми муниципальных районах этот показатель значительно ниже; большинство сельских библиотек не оказывают современные электронные



услуги. Общедоступные библиотеки 6-ти муниципальных районов не имеют сайтов и не представлены в пространстве Интернет, что значительно снижает потенциальный круг пользователей библиотек и препятствует распространению современной информации. Фондовое обеспечение библиотек как основной ресурсной базы библиотечного обслуживания не отвечает возрастающим потребностям пользователей и негативно влияет на привлечение населения в библиотеки, при этом интенсивность использования (обращаемость) фондов составляет всего лишь 1,2 раза и в 6-ти муниципальных районах отстает от достигнутого среднего уровня. Книгообеспеченность в большинстве муниципальных районах и городских округах чрезмерна и превышает рекомендуемые параметры – 5000-7000 книг на 1000 жителей в городах и 7000-9000 книг на 1000 жителей в сёлах. Обновляемость фондов при рекомендуемом ежегодном параметре 10% составляет всего лишь в среднем 3,5% и в 8-ми муниципальных районах и городских округах отстает от достигнутого среднего уровня, а приобретение новых книг в расчете на 1000 жителей составляет 93 книги при рекомендуемом показателе 250 книг на 1000 жителей. Уровень справочного и информационного обслуживания, напрямую зависящий от фондовой и ресурсной обеспеченности, не в полной мере отвечает запросам населения. Уровень культурно-досуговой и просветительской деятельности характеризуется долей посещений массовых мероприятий, который имеет тенденцию к росту и составляет 15% от общего количества посещений библиотек и наличием 1 клуба/любительского объединения при библиотеках в среднем на каждую библиотеку. Кадрам библиотек не хватает современных знаний и умений, недостаток которых могло бы восполнить регулярное участие в повышении квалификации и переподготовке библиотечных специалистов с выдачей удостоверений, которое сегодня составляет всего лишь 12% от общего количества библиотечных специалистов. Аттестация персонала библиотек проводится нерегулярно. Материальная база большинства общедоступных библиотек, особенно в сельской местности, требует модернизации, капитального и косметического ремонта, обновления оборудования и оснащения современной техникой, мобильными библиотеками. Затраты на библиотечное обслуживание на 1 жителя составляют 439,0 рублей, в целом финансирование библиотечного обслуживания осуществляется без учета реальных потребностей библиотек, без разработки и применения финансового норматива.

Положительно зарекомендовала себя система специализированного библиотечного обслуживания людей, испытывающих трудности в чтении печатных текстов, являющаяся оптимальной и экономически выгодной на этапе подготовки к интеграции и инклюзии людей с инвалидностью в общество. Идея органичного сочетания интегрированного и специализированного библиотечного обслуживания, основанная на принципе свободного и равного доступа к библиотечным фондам и информации для инвалидов разных категорий, в настоящее время является приоритетным направлением организации библиотечного обслуживания и формирования

доступной библиотечной среды. Имеющиеся возможности большинства библиотек пока еще не позволяют организовать библиотечное обслуживание инвалидов разных категорий на уровне современных требований.

Серьезной проблемой является ограничение доступа к информации и библиотечным услугам людям с ограниченными физическими возможностями. Здания большинства библиотек не приспособлены к посещению людей, имеющих ограничения здоровья, недостаточно финансовых средств для организации особых видов услуг. Общедоступные библиотеки не располагают специальными изданиями и тифлотехническими устройствами для обслуживания незрячих пользователей, большая часть библиотекарей не имеет подготовки для работы с инвалидами разных категорий.

Приоритетным направлением развития библиотек образовательных организаций является сопровождение образовательной деятельности и достижение 100%-го уровня обеспечения учащихся учебной литературой, но в формировании фондов библиотек образовательных организаций нарастают процессы старения отраслевой части фондов и фондов художественной литературы. По экспертным оценкам, фонды большинства библиотек образовательных организаций содержат до 30-40% не актуальной литературы. В библиотеках общеобразовательных организаций началось внедрение новой должности «педагог-библиотекарь», но этот процесс идет очень медленно.

При реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в общедоступных библиотеках Республики Карелии, обслуживающих детей, выявилась проблема невозможности зонирования помещений и размещения фондов для разных возрастных категорий в соответствии с требованиями законодательства.

Недостаточный уровень заработной платы библиотечных специалистов ведёт к вымыванию из отрасли квалифицированных кадров и отсутствию притока молодежи, приходу в библиотеки специалистов без профильного образования.

Пока еще не все библиотеки объединены общими интересами в рамках профессионального библиотечного движения.

К основным проблемам библиотечного обслуживания населения Республики Карелия относятся: недостаточные темпы и объемы развития фондовых, информационных и финансовых ресурсов библиотек, особенно в сельской местности и для обслуживания детского населения; несоответствие уровня материально-технического обеспечения большинства библиотек современным требованиям и ожиданиям общества; недостаточный уровень кадрового потенциала; разрушение системы библиотечного обслуживания, передача библиотечных полномочий на уровень поселений, слияние муниципальных библиотек с культурно-досуговыми учреждениями и утрата библиотеками статуса юридического лица и, как следствие, прекращение предоставления мер государственной поддержки, в т.ч. финансовой; замена

базовых функций библиотек на досуговые в библиотеках культурно-досуговых учреждений; разобщенность библиотек разных ведомств на территории одного муниципального района.

Для преодоления этих негативных тенденций наиболее перспективным направлением формирования оптимальной сети общедоступных библиотек как основного ресурса удовлетворения запросов населения на библиотечное обслуживание является перераспределение библиотечных полномочий за счет централизации библиотечных процессов на уровне муниципальных районов и встраивание библиотечной деятельности в различные программы социально-экономического развития.

### **III. Миссия библиотек Республики Карелия.**

Библиотеки Карелии – территория интеллектуального и профессионального развития личности, формирования читательской культуры, сохранения и популяризации книжного наследия народов России и Карелии.

### **IV. Цели и задачи развития библиотечного дела Республики Карелии.**

#### 4.1. Цель:

Содействие формированию гармонично развитой личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей посредством предоставления качественного, эффективного и бесплатного доступа к книге, способствующего образовательной, научной и профессиональной деятельности, расширению кругозора и развитию творческого потенциала личности.

#### 4.2. Задачи:

Обеспечить доступность библиотек и библиотечных ресурсов библиотек Карелии и России, независимо от их ведомственной принадлежности и места проживания граждан, для удовлетворения потребностей населения в книге, информации, общении, интеллектуальном досуге.

Организовать и развивать многообразные формы и модели библиотечного обслуживания населения с учетом специфики чтения инвалидов разных категорий, незрячих и слабовидящих людей; создать условия для обеспечения нормативных условий хранения и безопасности фондовых ресурсов; развивать комфортные условия для пользователей и сотрудников.

Формировать положительный имидж библиотекаря и библиотеки как надежного партнера в социально-экономическом развитии территории и гуманизации общества, как источника достоверной и актуальной информации.

## **V. Стратегические направления развития библиотечного дела.**

Для осуществления целей и задач развития библиотечного дела Республики Карелия необходима реализация следующих направлений:

### В области законодательства.

Актуализация нормативной правовой базы библиотечного обслуживания и законодательства Республики Карелия, в том числе Закона Республики Карелия от 30 декабря 2005 года №952-ЗРК «О культуре», Закона Республики Карелия от 05 мая 1997 года №185-ЗРК «Об обязательном экземпляре документов Республики Карелия».

### В области поддержки чтения и развития библиотечного обслуживания.

Предоставление населению гарантированного доступа к культурным ценностям, информации и книге, государственным и муниципальным библиотечным ресурсам и услугам, независимо от места жительства. Развитие библиотечной системы Карелии как современной интегрированной информационной библиотечной системы регионального уровня. Модернизация библиотечного обслуживания с использованием накопленного опыта и передовых технологий. Развитие внестационарного, мобильного и удаленного обслуживания пользователей библиотек. Активизация просветительской и интеллектуально-досуговой деятельности библиотек, проведение социокультурных акций в поддержку чтения, встреч с интересными людьми и творческой интеллигенцией. Проведение исследований запросов и удовлетворенности населения, развитие услуг на основе запросов пользователей. Повышение престижа чтения с использованием СМИ (телевидение, радио, печатная пресса, Интернет, реклама).

### В области формирования документных фондов.

Обеспечение регулярного поступления в библиотеки республики новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и федеральными нормами. Значительное увеличение финансирования комплектования библиотечных фондов из бюджетов различных уровней и создание системы стабильной финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности жителей республики через выделение федеральных и республиканских субсидий, муниципальных средств на пополнение фондов общедоступных библиотек муниципальных образований. Развитие системы приобретения изданий в фонды библиотек, в том числе формирование фондов краеведческих изданий (с максимально возможной полнотой) и литературы для детей. Обеспечение координации библиотек различных ведомств в комплектовании библиотечных фондов и использовании созданных информационных ресурсов. Ускоренное развитие деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов, как библиографических, так и полнотекстовых. Создание и развитие страхового фонда краеведческих документов и местной печати, в том числе приоритетное развитие оцифровки документов.

В области информатизации и ускорения темпов внедрения IT-технологий для создания новых библиотечных услуг и продуктов.

Обеспечение систематического своевременного обновления парка компьютеров и специализированного программного обеспечения. Обеспечение 100%-го подключения библиотек к сети Интернет. Развитие корпоративных технологий создания и использования электронных библиотечных ресурсов. Развитие Корпоративной библиотечной системы «Фолиант-Карелия». Развитие системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе IT-технологий, в т. ч. электронной доставки документов, виртуальных справочных служб, электронных библиотек и др. Создание сельских модельных библиотек и виртуальных читальных залов, обеспечивающих доступ к информации жителей села и оказание современных библиотечных услуг.

В области научно-методического обеспечения.

Формирование новой системы методического обеспечения деятельности библиотек. Развитие консультационного сопровождения деятельности библиотек на основе новых современных технологий и запросов библиотечного сообщества. Регулярное проведение мониторингов и экспертно-диагностических обследований по различным направлениям деятельности библиотек для определения потребностей в методических услугах и формирования прогноза развития библиотечного дела в республике. Развитие исследовательской деятельности библиотек и применение её результатов в практической деятельности. Внедрение национальных стандартов по библиотечному делу и смежным отраслям. Внедрение нормирования библиотечного труда и методическое сопровождение развития системы планирования библиотечной деятельности.

В области развития материально-технической базы библиотек.

Развитие библиотечного пространства, отвечающего запросам пользователей. Обеспечение условий доступности и комфортности библиотечных зданий и помещений для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп (инвалиды, дети, пожилые люди и т. п.). Обеспечение нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб. Создание библиотечного пространства, адекватного меняющимся потребностям пользователей.

В области развития кадрового потенциала и консолидации профессионального сообщества.

Обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек, не ниже среднего уровня по республике и на основе актуализации мероприятий внедрения «дорожных карт». Создание комплекса мер по материальному стимулированию библиотечных работников. Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов для библиотек на базе функционирующих в республике учебных заведений. Обеспечение развития системы непрерывного образования,

обеспечивающего комплексное обновление профессиональных знаний через создание системы переподготовки и повышения квалификации работников библиотек. Разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов и их закрепления в библиотеках.

## **VI. Механизмы реализации Концепции.**

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере культуры и библиотечного дела Республики Карелия.

Обеспечение устойчивого бюджетного финансирования деятельности библиотек в соответствии с их функциями и объемами выполняемых работ на основе нормирования библиотечного труда и применения финансового норматива.

Активизация использования механизмов программно-целевого планирования библиотечной деятельности и программного бюджетирования. Разработка, принятие и реализация целевых программ развития библиотечного дела на уровне муниципальных образований.

Создание действенной системы мониторинга деятельности библиотек.

Внедрение системы независимой оценки качества библиотечного обслуживания населения и эффективности деятельности библиотек.

Внедрение в библиотеках Республики Карелия Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки и национальных стандартов по библиотечному делу.

**Для успешного использования механизмов реализации Концепции необходимо следующее.**

Привлечь внимание властей всех уровней и общества к проблемам библиотек.

Преодолеть в обществе стереотип отношения к библиотеке как неконкурентному и отсталому в технологическом и организационном плане институту, неспособному выполнить свою миссию в современных социально-экономических условиях.

Отказаться от принципов остаточного финансирования библиотечного дела и обеспечить существенные капитальные вложения в развитие библиотек.

Обеспечить приток в библиотеки компетентных кадров, способных подготовить и реализовать программы преобразования библиотек и обеспечить позитивное поступательное инновационное развитие библиотечного дела.

## **VII. Риски отказа от реализации Концепции**

Вероятными последствиями отказа от реализации Концепции при решении проблем развития библиотечного дела Республики Карелия могут стать: разрозненные усилия республиканских органов исполнительной

власти, органов местного самоуправления и профессионального сообщества; снижение их ответственности; несистемное решение задач в рамках полномочий по организации библиотечного обслуживания населения; «распыление» средств бюджетов всех уровней.

В области состояния и развития библиотечно-информационных ресурсов библиотек.

Ухудшение качества и снижение актуальности библиотечных ресурсов, несоответствие темпов и параметров развития фонда целевым и рекомендуемым показателям; низкое обновление библиотечных фондов, отставание от нормативных объемов новых поступлений на 1000 жителей; значительное отставание показателей обновляемости и обращаемости фондов; снижение качества оказываемых библиотечных услуг, падение востребованности библиотек; необеспечение сохранности библиотечных фондов, потеря целостности регионального библиотечного фонда; увеличение уровня информационного разрыва между территориями республики.

В области материально-технического обеспечения библиотек.

Отток пользователей вследствие отсутствия комфортных условий и современного, адекватного ожиданиям общества уровня технического оснащения библиотек, отсутствия доступа к цифровой информации и получения услуг в электронном формате; неучастие библиотек республики в процессах создания сводных общенациональных и республиканских ресурсов; недоступность использования мировых информационных ресурсов.

В области кадрового потенциала.

Падение престижа профессии, недостаток квалифицированных кадров, отсутствие стабильной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации на всех уровнях; отток высококвалифицированных специалистов из отрасли.

## **VIII. Финансовые ресурсы.**

Бюджетное финансирование всех уровней.

Дополнительные средства от приносящей доход деятельности.

Средства грантодателей, фондов, проектов и программ.

## **IX. Порядок утверждения и сроки реализации Концепции**

Коллегия Министерства культуры Республики Карелия рассматривает проект Концепции и выносит решение о его одобрении.

Концепция утверждается нормативным правовым актом Министерства культуры Республики Карелия с согласованием заинтересованными ведомствами и общественными организациями.

Концепция вводится в действие с момента подписания нормативного правового акта Министерства культуры Республики Карелия.

Реализация Концепции осуществляется на основе среднесрочных (пятилетних) планов, согласованных с заинтересованными ведомствами и общественными организациями.

## **Х. Ожидаемые результаты и показатели эффективности реализации Концепции:**

### 9.1. Показатели достижения цели:

- сохранение достигнутого уровня охвата населения библиотечным обслуживанием населения на уровне 70%;

### 9.2. Показатели результативности и эффективности выполнения задач и реализации стратегических направлений развития библиотечного обслуживания населения:

- достижение 100% уровня фактической обеспеченности общедоступными библиотеками от рекомендуемого федерального норматива;
- увеличение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления библиотечных услуг до 85%;
- увеличение количества посещаемости библиотек до 5 раз на 1 жителя и активизация просветительской и культурно-досуговой деятельности общедоступных библиотек;
- увеличение доли библиотек, подключенных к сети Интернет, до 100%;
- расширение присутствия библиотек в Интернет и достижение 100%-ного наличия у библиотек собственных сайтов/страниц на сайтах учредителей, соответствующих современному законодательству с учетом обеспечения доступности информации для инвалидов разных категорий, незрячих и слабовидящих людей;
- открытие виртуальных читальных залов в 100% общедоступных библиотек;
- повышение уровня ежегодной обновляемости библиотечных фондов общедоступных библиотек до 6% от имеющегося фонда и достижение не менее 75% от установленного федерального уровня объема приобретения новых книг - 187 новых книг на 1000 жителей;
- обеспечение в структуре фондов общедоступных библиотек литературы для читателей-детей в объеме не менее 30 %;
- обеспечение уровня книгообеспеченности из фондов общедоступных библиотек на 1000 жителей в селах от 7000 до 9000 экз. и городах от 5000 до 7000 экз.;
- обеспечение нормативного режима хранения библиотечных фондов до 70% от общего количества единиц хранения;
- обеспечение нормативного уровня повышения квалификации и переподготовки библиотечных кадров не реже 1 раз в 5 лет и достижение ежегодного уровня до 15% от общего количества библиотечных специалистов Республики Карелия;



- рост числа библиотечных специалистов образовательных организаций, переведенных на должность «педагог-библиотекарь»;
- поэтапный рост оплаты труда библиотечных работников;
- вовлечение не менее 70% библиотек в профессиональное библиотечное движение России и Карелии.

**Используемые сокращения:**

ГБ – городская библиотека;

НБ – национальная библиотека;

ЦБС – централизованная библиотечная система;

ЦГБ – центральная городская библиотека;

ЦГДБ – центральная городская детская библиотека;

ЦРБ – центральная районная библиотека;

ЦРМБ – центральная районная межпоселенческая библиотека.